

# AIFC 설립 배경 및 국제금융중심지 조성 전략 분석 기반 부산 적용 시사점

(2025.09.19., 국제금융중심지육성전략2팀)

## 1 연구 배경 및 목적

- (배경) 부산 국제 금융중심지 도약을 위한 핵심 전략으로 영미법(Common Law) 체제 도입 중요성 부각
  - 이에, 영미법 도입을 통해 빠르게 신흥 금융중심지로 부상하고 있는 카자흐스탄 아스타나 국제금융센터(이하 AIFC) 벤치마킹을 위한 사례조사 필요성 대두
- (목적) AIFC 설립 전략 및 성과 분석을 통하여 부산 금융중심지 발전에 적용할 수 있는 실질적인 시사점 도출

## 2 AIFC 설립의 정책 · 경제적 배경과 함의점

- AIFC 설립은 카자흐스탄이 경제위기 극복을 위해 국가적으로 결단한 정책적 산물
  - 정책적 배경: 강력한 리더십을 통해 구축된 체계적인 법 · 제도
    - ('15.5) 나자르바예프 대통령 「100대 개혁 조치」\* 천명을 통한 AIFC 설립 공식화
    - ('15.12) 대통령 제안 기반, 의회의 헌법적 법률 「Constitutional Statute, On the Astana International Financial Centre」\*\* 채택
    - ('17.3) 헌법 제2조 3-1항\*\*\* 개정을 통한 수도 내 AIFC 특별 지위 명문화 및 법률적 안정성 확보
    - ('17.12) 영미법 기반 AIFC 규정 발효 및 ('18.1) AIFC 법원(Court) · 국제중재센터(IAC) 출범을 통한 단독 운영체제 확립
  - 경제적 배경: 천연자원 의존형 국가 산업 경제력 탈피 시도

- (~'08) 세계금융위기 전까지 국가 경제 성장률 연평균 약 10%로 고성장 유지
- (~'13) 석유·원자재 가격 급락 및 러시아 크림 사태 이후 서방 경제 제재로 국가 경제 급격하게 위축
- ('14~'16) 국가 경제 성장률 약 1%대 추락으로 심각성을 인식한 정부는 신경제정책 (Nurdy Zhol)<sup>\*\*\*\*</sup> 시행, WTO 가입, EU와 강화된 파트너십(EPCA) 체결, 유라시아경제연합 창립 회원국(EAEU) 가입 등 경기 부양 및 경제 다각화를 동시에 모색
- ('17) 이러한 노력의 일환으로 2017 아스타나 EXPO 「Future Energy」 개최, 주요 국영자산 민영화, 새로운 형태의 외국인 직접투자(FDI) 유치 등 다양한 국가적 과제 부상

\* 2015년 5월 카자흐스탄 나자르바예프 대통령이 발표한 5대(전문기관의 설치, 법치주의 확립, 산업화와 경제 성장, 정체성 및 통일성 확립, 투명하고 책임 있는 정부 구축) 우선 개혁 조치를 완성하기 위한 100가지 구체적인 단계 수립(AIFC 설립 근거 70~73단계 해당)

\*\* 아스타나 특정 구역에 대해 별도의 법적 체계(영국법 기반, 영어 사용, 독립적 사법권 수립 등)를 인정하기 위해 수립된 제도로 헌법 수준의 효력을 보유한 법률

\*\*\* 제2조3-1항 : '누르술탄 내에서는 헌법적 법률에 따라 금융 분야의 특별법적체제가 수립될 수 있다'

\*\*\*\* 국가 경제위기에 대처하기 위해 마련된 경제 정책으로 정부 및 민간자금, 해외투자유치, 국제 금융기구 차관 도입 등을 통해 주요 기반시설 건설 및 경기 부양 도모

#### □ AIFC 설립 관련 정책·경제적 배경 맥락의 함의점

- 경제위기를 계기로 자원 의존형 성장의 한계를 타파할 국가 경제 체제 다각화 및 균형화 필요성 인식
- AIFC 설립을 단순한 지역 금융산업의 육성이 아닌, 국제 금융허브 조성을 통한 투자환경 개선·금융 제도 강화·행정 효율 제고를 포괄하는 지속가능한 국가 경제발전 전략으로 추진
- 정치적 목적 및 결정에 따라 선(先) 헌법적 법률 제정('15.12), 후(後) 헌법 개정('17.3)이라는 이례적인 조치를 통해 법률 충돌 원천 방지 및 제도적 정합성 확보

### 3 AIFC 개요('23년 AIFC 홈페이지 제공 자료 기준)

#### □ 기관목표

- ①금융 프레임워크 구축 및 투자환경 조성 ②글로벌 자본시장 연계 강화 ③금융 분야 다각화 촉진 ④금융 전문성 및 서비스 역량 강화 ⑤국제적 금융 중심지로 자리매김

#### □ 기관 주요 특징

- (독립적 행정·사법 체계 구현) 아스타나 시내 특정 구역으로 16,320,000㎡ 공간(여의도 면적 약 4배 이상)에 AIFC법을 적용하며 영미법 기반의 금융감독 기관(AFSA), 법원(AIFC Court), 국제중재센터(IAC) 등을 운영, 시장 안정성 확보
- (자본시장 활성화를 위한 플랫폼 운영) 특구 내 자본 활성화를 위한 국제 거래소(AIX) 설립 및 운영
- (외자 유치를 위한 파격적인 혜택 제공) 법인세·개인소득세·부가세·배당 소득세·자본이익세 면제 등 5대 주요 세금 면제 혜택 부여
- (외국인 친화 환경 조성) 외국인 전용 비자 발급 및 인력 확보 지원을 위한 '외국인 지원센터' 운영

#### □ 조직구성

- (정책·전략 부문) 관리위원회·행정청
- (규제·사법 부문) 금융감독청·법원·중재소
- (시장·생태계 부문) 국제거래소·녹색금융센터·기술허브·인력양성센터·영미법훈련센터

#### □ 주요성과

- ① 총 109억 달러의 자본 유치(AIX: 46억 USD, 참여 기관투자: 63억 USD)
- ② 전 세계 총 78개국 2,300개 이상 기업이 회원사로 등록(신규 600개 이상)

③ AIX 내 부채성 증권 56개 상장 및 거래량 5.1억 USD 기록 ④ Polymetal International 본사 런던증권거래소(LSE)에서 AIX로 이전 ⑤ AIFC의 총 운용 자산(AUM) 10억 USD 달성 및 등록 펀드 수 37개 기록 ⑥ 법원 및 중재센터 분쟁 해결 실적 총 736건(판결 38건, 중재 191건, 조정 507건), 법원 접근 가능 국가 8개, 등록 변호사 30개국 대상 566명 등재 ⑦ AIFC 등록 비금융회사 수 총 116개 ⑧ 규제기관 협력 협정 실적 총 53건 ⑨ AIX 중앙예탁결제원 개인 계좌 150만 개 돌파 및 거래소 전체 거래 외국인 비중 61% ⑩ 글로벌녹색 금융지표(GGFI) 동유럽 및 중앙아시아 16개국 중 1위 기록

#### 4 AIFC 3대 주요 전략과 의의('23년 AIFC 연례보고서 기준)

##### □ 2023년 AIFC 연례보고서 기반 3대 핵심 전략

- (Create an Environment for Investment : 투자환경 조성) 카자흐스탄 경제로의 자본 유입 촉진 및 중앙아시아 국제금융센터로서의 위상 확보
- (Develop Capital Markets : 자본시장 발전) 국제 자본시장 연계 강화 및 보험, 핀테크, 이슬람금융 등 신산업 육성
- (Delivering Value to Customers through Product Variety : 제품 다양성을 통한 고객 가치 창출) 국제 모범사례 기반 전문 금융서비스 확대 및 혁신 금융상품 개발

##### □ AIFC 전략의 의의

- (국가 경제 체질 전환) 에너지 자원 의존도가 높은 국가 산업 구조를 탈피 하고 고부가가치 산업인 금융으로 비(非)자원 기반 경제 성장축으로 전환 하는 전략 구현⇒단순 국가 금융산업의 육성에 그치지 않고 실물경제 전반에 자본 유입을 확대('23년 기준 실적: 109억 USD 유치 및 2,300개 이상 기업 등록) 방식으로 국가 경제의 체질 전환(천연자원→금융·혁신산업)
- (국제 금융허브 위상 확보) 세계금융센터지수(GFCI) 60위 및 동유럽·중앙 아시아 1위를 기록하며 여타 국제금융도시와의 경쟁 속에서 투자환경·규제

신뢰성(국제 기준 준용 노력) 확보를 통한 국가적 국제 위상 제고

- (자국 자본시장 발전 및 글로벌 연계) MSCI Frontier Market 편입 Index\*\*\*\*9% 비중 확보(초기 개도국 대표 투자 채널 입지)를 통한 글로벌 자본 건전성 기반 구축 ⇒자국 자본시장의 국제화 및 유동성 확대 기반 마련
- (투자 친화적 생태계 조성) 영미법 기반의 독립적 사법체계 구축→글로벌 투자자 친화적 제도를 통한 자율적인 금융시장 생태계 조성 및 고부가가치·혁신산업 촉진하는 방식⇒국가 경제의 국제화를 도모하여 ‘투자환경-자본시장-상품·서비스’ 구조의 선순환 경제 전략 설계 및 환경 조성
- (중양아시아 내 지정학적 가치 제고) 유럽과 중양아시아를 잇는 지역 거점 금융센터로 기능하며 중국과 유럽의 물류 및 금융을 연결하는 전략적이며 정치적인 시장 참여자로 지역 내 금융 지배력을 확보하고 전략적 입지를 강화

\*\*\*\*\* MSCI 지수는 미국의‘모건스탠리 캐피털 인터네셔널(Morgan Stanley Capital International)’개발 주가지수 체계로 전세계 투자자들이 국가산업·스타일·지역 등 투자 전략 수립 시 참고하는 지표로 Frontier Markets는 초기 개도국 28개, Emerging Markets는 신흥국 24개, World는 선진국 23개 의미

## 5 부산 적용 시사점

- (강력한 리더십과 정책적 일관성 확보) 최고 정치자의 의지를 바탕으로 ① 헌법 개정, ②특구지정 및 독립적 지위 명문화, ③대통령 직속 관리체계 마련 등 국가 수준의 지원을 통한 제도 구축 및 운영⇒ 외국인 투자자 대상 카자흐스탄 내 국제 거래 안정성에 대한 명확하고 강력한 신뢰 부여
- 부산 역시 국제 금융거래 안전성 보장을 위한 정책지원 필요
- (일원화 체제의 통합 컨트롤타워 구축) AIFC는 운영기관·중재센터·법원·감독기관 등 금융 활동을 위한 핵심 기능을 하나로 통합하여 단일 체제로 운영⇒하나의 컨트롤타워 중심으로 지정된 공간 범위 내에서 모든 금융 관련 활동이 원활하게 이루어질 수 있는 하드웨어적 편의 제공

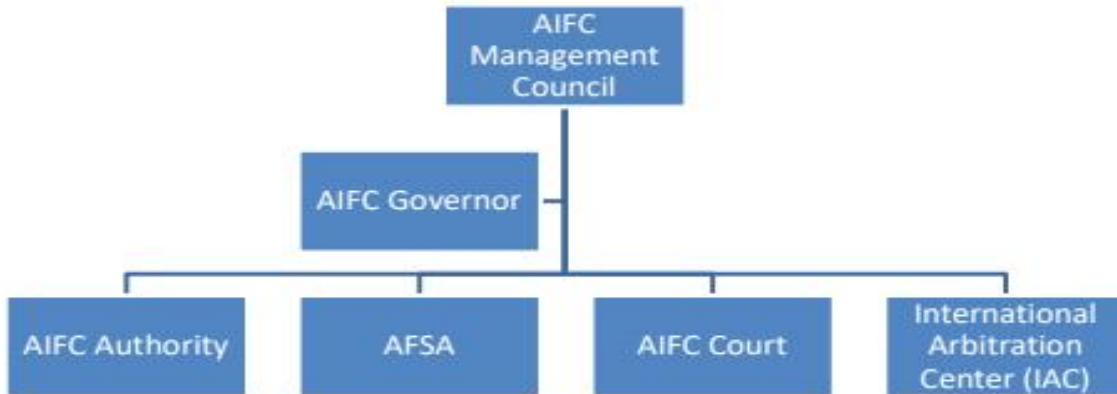
- 부산은 현재 원스톱 사법 및 행정 서비스를 제공하는 일원화 창구가 부재
- (과격적인 외국인 거래 친화적 환경 조성) 국제 언어(영어)·과격적인 세제 혜택(BEPS 기반 법인세 및 부가가치세 면제, AIX 상장 증권 대상 배당소득, 자본이득, 이자소득 면제)·규제 완화(영미법 적용, AIFC 이슬람금융 대상 환거래 규제 완화, 외국인 비자 및 노동 허가 간소화)를 통해 외국인 투자자에게 남다른 선택지로서 높은 매력도 확보
- 부산은 국제기준에 부합하는 과감한 거래 규제 완화 및 세제 혜택을 위한 제도 마련이 절실
- (특화\*\*\*\*\* 금융산업 육성) 이슬람 금융(Islamic Finance), 녹색 금융(Green Finance), 핀테크(Fintech) 등 차별화된 금융 분야를 집중적으로 설정 및 육성하고 AIFC 내 활성화·지원 센터를 직접 운영하여 특화금융에 대한 국제 경쟁력 보유
  - \*\*\*\*\* AIFC 10개 특화펀드 목록: ①이슬람 투자 펀드, ②사모펀드, ③벤처캐피탈 펀드, ④부동산투자신탁, ⑤ESG 펀드, ⑥엄브렐라 펀드, ⑦재간접 펀드, ⑧소규모 펀드, ⑨대형 펀드, ⑩기타 펀드
- 부산이 강점을 가진 해양파생 금융 외에도 미래 성장 가능성이 높은 특화 금융(친환경·디지털) 분야를 발굴하고 집중적으로 육성하는 전략 필요

<AIFC 및 BIFC 비교분석표>

구분	아스타나 국제금융센터(AIFC)	부산 국제금융센터(BIFC)	부산 적용 시사점
법·제도/인력/언어	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 영국 영미법 기반 독립 사법체계</li> <li>○ 국제 금융거래 중재 및 법 전문 인력 보유</li> <li>○ 외국인 투자자에게 익숙한 언어 및 제도적 환경 제공</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 대륙법 기반 대한민국 민법 중심의 일반 사법체계</li> <li>○ 국제 금융거래 중재 불가</li> <li>○ 국제 거래 불인정성 및 불확실성 존재</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 특정 공간적 범위 내 영미법 도입 및 중재센터·법원 설립 등 특례 제도 마련</li> <li>○ 국제금융법·중재 전문가 육성 전략 수립</li> <li>○ 공식 업무 언어로 '영어' 병행 제도 수립</li> </ul>
권한	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 헌법적 법률 권한 보유</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 금융중심지, 기회발전특구, 글로벌 허브도시 조성 특별법 등 제·개정 고려</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 법적 자위 강화(※ 대통령 직속 위원회 설치)</li> </ul>
특화 산업	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 이슬람 금융, 녹색 금융 디지털 금융</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 해양 및 파생 중심</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 다각화된 특화 금융산업 육성 및 활성화</li> </ul>
생태계/투자 환경	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 공간범위 내 자생적 생태계 존재</li> <li>○ 과격적 세제혜택</li> <li>○ 외국인 비자 및 노동허가 간소화</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 자생적 생태계 부재</li> <li>○ 외국인 투자자 유인 장치 및 관련 정책 기반 미흡</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 자생적 생태계 조성을 위한 기본 계획 구상 및 수립</li> <li>○ 투자 환경 활성화를 위한 관련 정책 전면 개정</li> </ul>

**Box 1. The Structure and Organization of the AIFC**

The governance arrangements and principal bodies of the AIFC are shown in the Chart below:



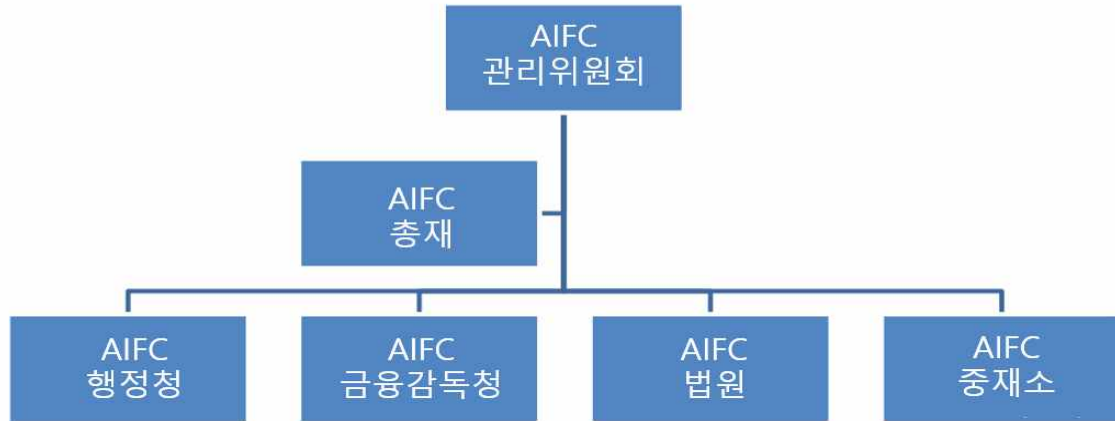
- **AIFC Management Council**, chaired by the President of Kazakhstan, is the supreme governing body of the AIFC. The Council sets the strategic direction and fosters the development of favorable conditions for establishing the AIFC as a leading international center for financial services.
- **AIFC Governor**: an official of the AIFC, appointed by the President, with special administrative and managerial functions and regulatory powers for the purposes of coordinating the functioning of AIFC Bodies.
- **AIFC Authority**: formulates the center’s development strategy and drafts acts on matters unrelated to the regulation of financial services.
- **AFSA**: responsible for the regulation of financial services and related activities in the AIFC. It also acts as the registration authority. AFSA’s purpose is to facilitate business by maintaining the safety and robustness of the AIFC financial system, ensuring that financial markets in the AIFC are fair, efficient and transparent.
- **AIFC Court**: the court for commercial dispute resolution within the AIFC with exclusive jurisdiction over commercial disputes.
- **IAC**: the International Arbitration Center provides an independent alternative to court litigation and operates at the highest international standards to resolve commercial disputes.

The AIFC has established several organizations to support its work. These include:

- **Astana International Exchange (AIX)**: established to develop an extensive and liquid capital market in Kazakhstan and Central Asia by providing clear and favorable conditions for attracting local and foreign investors.
- **Green Financial Center (GFC)**: established to attract investments into the sustainable economy of Kazakhstan and the Central Asian region by using green and sustainable financing tools and providing strategic and business consulting services to the public and private sectors.
- **AIFC Tech Hub**: seeks to use the latest financial technologies to future-proof the AIFC’s core business pillars and to develop a vibrant multi-stakeholder fintech ecosystem, bringing together financial institutions, technology partners, fintech companies and investors to help Kazakhstan emerge as an innovative technologies’ leader in the region.
- **Bureau for Continuing Professional Development (BCPD)**: promotes the development of human capital within the AIFC ecosystem and beyond.
- **AIFC Academy of Law**: provides legal education programs on the AIFC Law and practice of international commercial law.

## 박스1. AIFC 구조 및 조직

AIFC 거버넌스 체계 및 주요 기관:



- AIFC 관리위원회 : AIFC 최고의사 결정 기구로 카자흐스탄 대통령이 의장, AIFC의 전략적 방향을 설정하고 선도적인 국제 금융서비스 기관으로 육성하기 위한 우호적안 환경을 조성하는 역할 담당
- AIFC 총재 : 대통령이 임명하는 AIFC 공식 대표로 행정 및 관리 측면에서 특별 규제 권한을 부여받아 AIFC 기관들의 전반적인 운영 조정 역할 담당
- AIFC 행정청 : 금융서비스 규제를 제외한 영역에서 AIFC의 발전 전략을 수립하고 관련 규범을 제정하는 역할 담당
- AIFC 금융감독청 : AIFC의 금융서비스 및 관련 활동을 규제하는 감독기관으로 AIFC 기업 인허가 역할도 함께 담당, AIFC 금융체제의 안정성 및 건정성을 유지하고 금융시장이 공정, 효율, 투명하게 운영되도록 보장하여 AIFC 내 사업 간 활성화 지원 역할 담당
- AIFC 법원 : AIFC 내 상사분쟁 관련 전속 관할권을 보유하며 상사분쟁을 해결하는 역할 담당
- AIFC 중재소 : 법원 소송에 대한 독립적인 대안으로 최고 수준의 국제기준에 근거하여 상사분쟁을 중재하는 서비스를 제공하는 역할 담당
- AIFC 국제 거래소 : 카자흐스탄 및 중앙아시아에 광범위하고 유동적인 자본 시장을 조성하기 위해 설립, 내외국인 투자자 유치를 위한 명확하고 우호적인

## 조건을 제공하는 역할 담당

- 녹색금융소 : 녹색·지속가능한 금융수단을 활용하여 카자흐스탄 및 중앙아의 지속가능 경제에 대한 투자를 유치하고 공공 및 민간 부문에 전략적 비즈니스 자문을 제공하는 역할 담당
- 기술소 : 최신 금융기술을 활용하여 AIFC 핵심 사업 기반을 미래지향적으로 강화하고 금융기관·기술 파트너·핀테크 기업·투자자를 연결하는 다자 이해관계자 기반의 핀테크 생태계를 구축하여 카자흐스탄이 혁신 기술 선도국으로 부상하도록 지원하는 역할 담당
- 인력양성소 : AIFC 생태계 내부 및 외부의 인적 자본 개발을 촉진하는 역할 담당
- 영미법훈련소 : AIFC법 및 국제 상사법 실무 관련 법률 교육 프로그램을 제공하는 역할 담당