

포스트 코로나 시대의 지속가능금융*
- 금융센터의 역할을 중심으로 -
(Sustainable Finance in a Post-Pandemic World:
The Role of Financial Centers)

* 2020년 12월 WAIFC(World Alliance of International Financial Centers)가 발표한 보고서의 요약·번역임

< 요약 >

- 국제금융센터 세계연합(World Alliance of International Financial Centers, WAIFC)은 포스트 코로나 시대에 국제금융센터들이 지속가능금융(Sustainable finance) 분야에서 이룬 진전을 더욱 발전시키기 위해 집중적으로 연구하여 왔음
- 본 보고서는 여러 국제금융센터의 지속가능한 금융에 대한 진전상황을 이해하고, 코로나 사태가 지속가능금융에 미친 영향, 경제회복 시 국제금융센터가 수행할 수 있는 역할에 대한 실용적이며 영향력 있는 권고안을 다루었음. 특히 지속가능금융이 경기 회복에 긍정적인 변화를 이끌 촉매제가 될 수 있음을 확인함
- 본 보고서는 금융센터 업무와 지속가능금융의 우선순위를 정하는 담당자와 금융기관, 정부 및 금융당국, 일반 대중 등 지속가능금융 생태계 내 이해관계자들에게 다음 사항을 권고함
 - 국내외적으로 지속가능금융 생태계 내 다양한 참여자들과의 협업과 협력을 주도
 - 금융업 전반에 걸쳐 지속가능금융 관련 전문성, 역량, 지식을 개발하고 함양함
 - 향후 금융업에 지속가능금융이 완전히 적용되도록 디지털 금융 서비스를 활용
 - 금융혁신을 지원하기 위해 자본을 지속가능한 자산 및 투자에 투입할 수 있는 신규 금융상품의 성장과 공급을 장려
 - 각기 다른 국내외 준칙/framework), 원칙, 기준을 실용적이며 시행 가능한 지침과 조치로 만들기
 - 탄소금융, 특히 탈탄소 경제로의 전환 시 탄소 가격제와 탄소시장의 역할과 금융업계의 지원방식에 대한 논의를 주도

I. 지속가능금융의 역할

1. 코로나 사태 발발 후 경기가 하락하면서 지속가능금융의 우선순위가 하락할 것으로 예상되었음. 그러나 보건, 복지, 불평등, 기후변화 등 지속가능성의 주요 리스크에 대한 보다 강력한 관리의 중요성이 대두되면서 지속가능금융에 대한 정당성, 범위, 관심도가 커진 상태임. 지속 가능한 발전목표(Sustainable Development Goals, SDGs)와 환경, 사회, 지배구조(Environmental, Social and Governance, ESG)가 핵심투자지표로 부상하는 가운데, 현재 코로나 사태는 지속가능금융과 기업의 ESG 투자에 중대한 전환점이 될 것으로 예상됨
2. 각국은 포스트 코로나 시대에 대비하여 장기적인 경기회복 대책을 준비 중에 있으며, 세계 기관투자자들을 중심으로 당국에 파리 협정과 '2030년까지의 지속가능한 개발의제(2030 Agenda for Sustainable Development)'의 공약 실천을 촉구하고 있음
3. 현재 코로나와 관련된 대규모 부양책 중 지속가능성 관련 목표와 연계된 EU의 차세대 정책(Next Generation EU)' 등의 고무적인 진전에서 볼 수 있듯이, 코로나 발발을 기점으로 지속가능금융을 촉진 시킬 국제금융센터의 주요 역할은 다음과 같음
 - 환경/사회적 목표가 고려된 지속가능한 전환을 이끌고 실행하는데 필요한 규모의 자본이동을 가능하게 함
 - 지속가능금융을 향후 정책 및 투자 전략의 핵심으로 삼을 경기회복정책의 개발 지원
 - 분류(taxonomy), 공개, 전문성 개발 등 중요 이슈에 대한 공공 및 민간분야 간 의사소통의 촉진
 - 세계 시장/지역 내 금융기관 네트워크 활용으로 시너지 창출/인지도 개선의 기회 포착

II. 코로나 19 사태 이전 각국의 지속가능금융 현황

1. 국제금융센터별 지속가능금융 로드맵

국가	현황
모로코	지속가능한 개발에 모로코 금융을 연계한 로드맵 발표(2016)
룩셈부르크	지속가능한 금융로드맵(Sustainable Finance Roadmap) 개발(2018)
영국	녹색금융전략(Green Finance Strategy) 발표(2019)
프랑스	프랑스 녹색금융전략(French Strategy for Green Finance) 발표(2018)
독일	금융시스템을 지속가능금융의 주류로 편입시키는 Action Roadmap 발표(2020)
캐나다	지속가능한 성장을 위한 금융조달 보고서(Mobilizing Finance for Sustainable Growth) 발표(2019)
아부다비	ADGM 지속가능금융 아젠다(ADGM Sustainable Finance Agenda) 발표(2019)
홍콩	녹색금융을 위한 전략적 프레임워크(Strategic Framework for Green Finance) 발표(2018)
ESMA*	지속가능금융 전략(Strategy on Sustainable Finance) 발표(2020)
UAE	지속가능금융지침(Guiding Principles on Sustainable Finance) 발표 (2020)

* ESMA: 유럽증권시장감독청

2. 국가별 지속가능금융 협업 현황

국가	현황
독일	녹색 지속가능금융 클러스터(Green and Sustainable Finance Cluster)
한국	금융위원회 녹색금융 추진 T/F
일본	일본 녹색금융네트워크(Green Finance Network Japan, GFNJ)
프랑스	미래를 위한 금융(Finance for Tomorrow)
홍콩	녹색지속가능금융 범부처 추진단 (Green and Sustainable Finance Cross-Agency Steering Group)
카자흐스탄	녹색금융센터(Green Finance Centre)

3. 국가별 전문성 및 역량 개발과 연구 현황

국가	현황
UAE (ADGMA)*	지속가능금융 인증서(Certificate in Sustainable Finance) 발급(2019) 지속가능금융 현황보고서(State of Sustainable Finance Report) 발간
룩셈부르크	룩셈부르크 녹색거래소(Luxembourg Green Exchange, LGX) 의 LGX Academy에서 지속가능금융 관련 맞춤형 강좌 개설
홍콩	홍콩금융발전국(Hong Kong Financial Services Development Council, FSDC)이 자문 제공
프랑스	미래를 위한 금융(Finance for Tomorrow)이 녹색금융과 지속가능금융을 연구
카타르	카타르금융센터(Qatar Financial Centre, QFC)이 ESG 원칙과 이슬람 금융(Islamic Finance)간 격차 해소에 관한 연구를 시행

* ADGM Academy: 아부다비 글로벌시장 아카데미(ADGM Academy)

4. 자산보유기관(Asset Owner)의 리더십

- WAIFC 설문조사에 따르면 일부 시장의 경우 국부펀드, 연금기금 등 대규모 공공자산 보유기관의 지속가능금융과 ESG투자 참여 비율이 뚜렷한 증가세를 보임. 이를 통해 투자 가치 사슬(Value chain) 최상위층에 속하며 시장의 방향성을 설정하는 자산보유기관들이 지속가능금융을 촉진시킬 중추적인 역할을 수행할 것으로 예상되며, 관련 국가별 사례는 다음과 같음

국가	현황
홍콩	홍콩 금융관리국(Hong Kong Monetary Authority, HKMA)
캐나다	캐나다 국민연금기금(Canada Pension Plan Investment Board, CPPIB)
일본	일본 공적연금(Government Pension Investment Fund, GPIF)

5. 국제금융센터의 사업 창출 사례

국가	현황
룩셈부르크	국제 기후금융진흥원(International Climate Finance Accelerator)
프랑스	미래를 위한 핀테크 챌린지(Challenge Fintech for Tomorrow)

III. 경기회복 과정에서 지속가능금융의 역할

1. 개요

- 코로나 19 사태 발생 이후 지속가능금융을 통한 지속가능하고, 복원력이 있으며, 포괄적인 세계 경제의 필요성이 대두됨. Morningstar사 발표에 따르면, 2020년 2분기에 유럽에서 판매된 총 채권 판매액 중 ESG 펀드가 약 1/3을 차지하였고, 지속가능 주식형 펀드(sustainable equity fund)의 기존 주식형 펀드 대비 신규 투자금 유입율이 63% 상승함. 코로나 19 사태 중에는 지속가능금융의 자본 유입이 기록적인 성장세를 보인 점을 감안할 때, 대형 기관투자자들이 지속가능금융을 계속 신뢰하는 것으로 판단됨
- 지속가능금융의 상승세는 고무적이나, 지속가능자산/프로젝트/해결책 등의 투자와 자금조달을 촉진시키기 위해서는 투자자, 금융기관, 정계, 규제당국의 일관적인 국제 협업과 협력이 요구됨
- 지속가능금융은 중단기 경제 정책과 기후 변화의 진전사항(이산화탄소 배출량 감소 등)에 큰 영향을 미칠 것으로 예상됨. 코로나 19 사태로 재택근무가 늘고 출장 빈도가 감소하는 등 온실가스 배출량이 떨어진 상태이나, 현 추세를 장기간 이어가기 위해 지금 올바른 결정을 내려야 함

2. 코로나 19 사태가 지속가능금융에 미친 영향

- WAIFC가 세계 국제금융센터들을 대상으로 실시한 설문조사에 따르면, 지속가능금융 프로그램이 계획에 따라 진행 중이며, 코로나 사태가 지속가능금융 활동과 기회를 부각시키는 계기였다고 응답한 센터가 다수였으며, 주요 응답결과는 다음과 같음
 - 일부 금융센터의 경우 코로나 사태 중 지속가능금융과 ESG투자에 대한 투자자의 신뢰도가 높아지고 지속가능 관련 투자상품 수요가 증가함
 - 코로나 사태로 인해 지속가능금융과 관련된 사회적인 이슈의 중요성이 부각되어 지속가능금융이 가져올 결과와 그에 따른 리스크에 대한 시장의 정의(market definition)가 넓어지게 됨
 - 다수 금융센터에서 지속가능성 실천의 시급성이 인식되고 있으며, 이에 따라 기존 경제 시스템 내에서의 지속가능성 문제 해결 방식과 지속가능성 문제들이 각기 다른 금융시장과 어떻게 상호연계되어 있는지 확인하고 해결해야 할 필요성이 커짐
 - 포스트 코로나 시대에 대비하는 가운데, 보다 광범위한 경기회복대책 차원에서 지속가능금융의 역할을 고려해야 함

- 지속가능금융이 (코로나 19 사태 발생 이후 대응 등) 단기 차원에서 뿐만 아니라, 지속가능성과 ESG를 최우선순위로 두는 장기 차원에서도 중요하다고 판단함
- 반면 금융센터들은 지속가능금융 계획(Initiative)이 다음과 같은 사유로 지연될 수 있음을 지적함
 - 코로나 사태와 이에 따른 경기침체 극복에 자원이 이용되면서 지속가능금융 관련 정부와 민간부문의 재원 제약이 발생함
 - 민간분야에 제공된 긴급 지원조치가 지속가능성의 우선순위와 일치하지 않음
 - 단기 리스크 관리와 여타 단기적 우선순위로 인하여 기관투자자들의 지속가능금융 활동과 계획이 중단됨

3. 경기회복의 디딤돌, 지속가능금융

- 세계 경제를 ‘이전보다 개선된 방식(building back better)’으로 회복시키고, 코로나 사태 발생 전 환경과 사회를 파괴하는 투자방식으로 회귀하지 않도록 해야 함. ‘이전보다 개선된 방식’이란 향후 충격을 완화하고 사회적으로 면역력을 증강시키기 위해 투자와 행동양식을 바꾸는 정책에 기반하고 있으며, 다음과 같은 네 가지 조치가 필요함
 - 탄소배출량 장기 감축목표 달성
 - 기후변화에 대한 면역력 제고
 - 사회적 불평등 격차 축소
 - 공급사슬망의 순환성과 연결성 개선
- 세계 경제를 ‘이전보다 개선된 방식’으로 회복시키기 위해 풍부한 유동성과 금융시장의 효율적인 운영이 필요하며, 이러한 점에서 지속가능금융이 중추적인 역할을 맡고 있음

4. 금융산업의 도전적 과제와 기회

- 단기적으로 경기부양책에 지속가능성 목표를 적용
 - 정부 재정자금이 저탄소 건설업, 운송업, 이동통신업, 특히 미래를 위한 인프라 구축과 탈탄소를 위한 기후변화 완화에 집중적으로 투입되어야 함

■ 경제모델을 현재 부각되고 있는 지속가능성 목표 우선순위에 맞춰 조정

- 중장기적으로 코로나 사태가 미친 경제적 파급효과에서 얻은 시사점을 바탕으로 지속가능성의 가치를 접목한 경제시스템으로 전환해야 함

■ 대형 자산보유기관과 장기 목표 공유

- 경기회복 시 중추적인 역할을 수행하는 장기 투자자들의 목표를 이해하고 지원하면서, 정책목표를 단기 유동성 필요로부터 지속가능성 목표를 핵심으로 삼은 장기 민간투자 확대 장려로 전환시켜야 함. 특히, 경기 부양책과 연계된 장기투자 시 대형 자산보유기관들은 기업들이 기후변화와 에너지 전환에 보다 적극적으로 대응하도록 해야 할 것임

■ 지속가능금융 부문에서의 사회적 혁신 장려

- 코로나 19로 인해 공중보건과 관련된 사회적 이슈를 강조하였으며 취하도록 하였음
- 코로나 사태로 사회적 채권(사회적으로 긍정적인 결과를 창출하는 기존/신규 프로젝트 자금조달용 녹색채권 등) 발행량이 늘어났으며, 사회적 채권이 코로나 관련 지출에 적합하다는 공감대가 형성됨. 이와 같은 지속가능 금융 관련 혁신이 계속 이어질 필요가 있음

■ 기후변화와 탄소금융의 역할

- 최근의 위기상황은 사람들에게 기후변화에 의해 초래되는 실제적 위협에 대해서도 많은 것을 가르쳐주고 있음. 낮은 금융·사회적·정치적 비용을 활용하여 고탄소 산업을 저탄소산업으로 전환하는 등 기후변화 대응을 위한 적극적인 조치가 필요함
- 기후변화에 대응하여 저탄소 사회로 옮겨가기 위해서는 국제금융센터와 금융산업이 협업을 통해 탄소금융을 발전시키기 위한 정책을 실행할 필요가 있음

IV. 향후 국제금융센터의 역할에 대한 권고

1. 국제금융센터들이 국내외 지속가능금융 생태계 내 다양한 참여자들과의 협업과 협력에 있어 주도적인 역할을 확보

- 배경: 지속가능금융을 발전시키기 위해 지속가능성 관련 과제는 국내외적으로 협업하여 극복해야 한다는 의견이 지배적임

- 필요조치: 의사소통 채널, 활동, 협약 등을 통해 국내외 유관기관과의 활발하고 긴밀한 협력을 촉진

2. 금융업 전반에 걸친 지속가능금융 관련 전문성, 역량, 지식의 개발과 함양

- 배경: 다양한 분야를 다루는 지속가능금융의 전문성을 함양한 전문인력이 금융업계 내 부족한 상황임

- 필요조치: 산·학·연의 협력을 통해 각 금융시장에서 관련 교육과정/행사/연구 프로젝트를 만들고 국제적 교류를 강화(예: 기후위험, 데이터 분석, ESG 공시 등)

3. 향후 금융업 전반에 걸쳐 지속가능금융이 완전히 적용될 수 있도록 디지털 금융서비스를 적극 활용

- 배경: 디지털 기술이 지속가능금융을 발전시킬 가능성은 무한함

- 데이터의 양적·질적 강화로 ESG 관련 리스크와 금융상품 설계 등에 대한 분석과 측정이 개선됨

- 블록체인 기술을 활용한 자산의 토큰화, 클라우드펀딩 등을 통해 자본의 공유를 촉진시켜 지속가능성 관련 프로젝트, 자산, 기업에 자금을 조달할 수 있는 혁신적인 디지털 사업모델을 개발할 수 있게 됨

- 필요조치:

- 기존 핀테크 및 디지털 금융전략과 지속가능금융 전략간의 연계성 제고

- 디지털 금융을 통해 자금이 지속가능금융으로 계속 유입되도록 국제 협력을 강화

4. 자본을 지속가능한 자산과 투자에 투입할 수 있도록 금융혁신을 통해 신규 금융상품의 개발과 공급을 장려

■ 배경: 현재 채권자본시장에 쏠려있는 지속가능채권과 녹색채권을 사모펀드, 지속가능성 관련 대출상품, 개발재원(transition finance) 등으로 확대해야 함

■ 필요조치:

- 수질관리 기술, 기후변화 경감 등의 부문에 대한 지속가능금융의 지원 강화
- 지속가능금융 관련 보조금, 수수료 인하, 교육 등의 인센티브 제공

5. 각기 다른 국내외 관련 준칙, 원칙, 기준을 실용적이며 시행 가능한 글로벌 지침 및 조치로 만들기

■ 배경: 현재 지속가능금융 관련 준칙, 원칙, 기준에 있어 일관성이 없는 상황임

■ 필요조치:

- 다양한 지속가능금융 체계를 이해하기 쉽고, 실무적으로 이용할 수 있도록 국제금융센터가 도움을 제공
- 시장의 신뢰 향상을 위해 지속가능금융 규제체계 개선에 적극적으로 참여

6. 탄소금융 - 특히 탈탄소 경제로의 전환 시 탄소가격제, 탄소시장의 역할 - 과 관련 금융업계의 지원방식 등에 대한 논의의 주도

■ 배경: 경제학자, 정책담당자, 기업, 금융기관 등 경제 전반에 걸쳐 탈탄소 경제로 전환 시 탄소가격제가 맡을 역할의 중요성에 대한 의견의 일치가 이루어지고 있음

■ 필요조치:

- 경기회복과 장기적 이행에 매우 중요한 탄소금융의 역할에 관한 다양한 관점과 전문지식 제공을 통해 관련 논의를 주도
- 탄소금융의 중요성을 webinar, 실무단 구성 등을 통해 전파하고 교육

V. 주요 참고문헌

1. World Alliance of International Financial Centers, Sustainable Finance in a Post-Pandemic World: The Role of Financial Centers, 2020. Retrieved from <https://login.waifc.finance/uploads/waifc/originals/762642e3-b16e-49cb-b0bd-674d0dd2a7c6.pdf>
2. United Nations, The Paris Agreement, 2016. Retrieved from <https://unfccc.int/process-and-meetings/the-paris-agreement/the-paris-agreement>
3. United Nations, The Sustainable Development Goals Report 2020. Retrieved from <https://unstats.un.org/sdgs/report/2020/>
4. OECD, Building back better: *A sustainable, resilient recovery after COVID-19*, 2020. Retrieved from <http://www.oecd.org/coronavirus/policy-responses/building-back-better-a-sustainable-recovery-after-covid-19-52b869f5/>