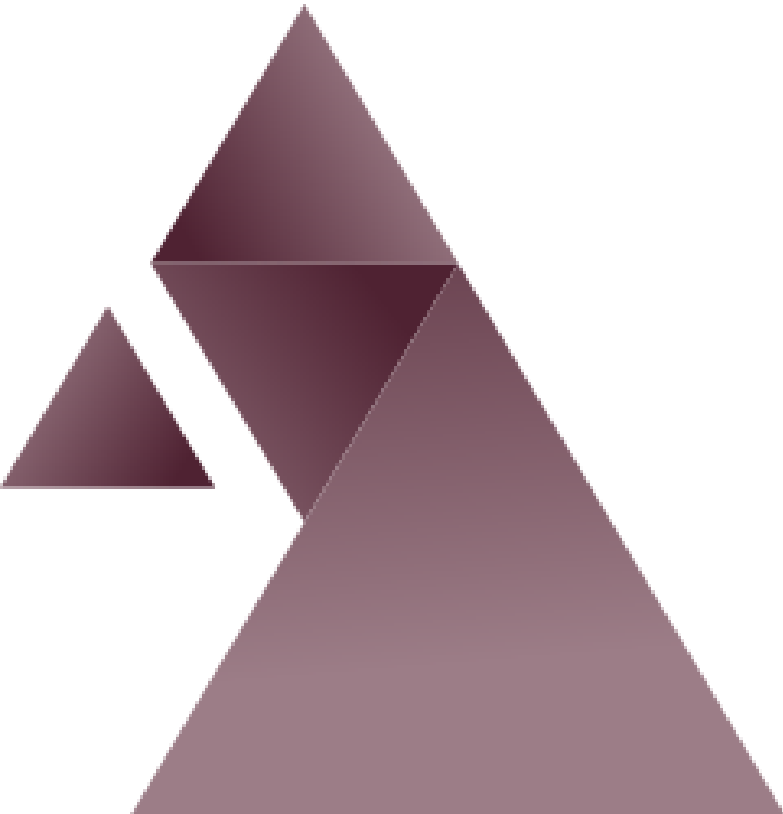


UK INFRASTRUCTURE BANK

UKIB 현황 및 부산의 시사점



- 본 보고서는 학술적 연구 및 공익적 목적으로 작성되었으며, 상업적 용도로의 활용은 제한됩니다.
- 본 보고서의 내용은 일반적 정보 제공을 위한 것이며 특정 기업 활동의 권유가 아니고, 금융 투자·법률·세무·회계·기술 등 전문적 판단의 근거로 활용될 수 없습니다.
- 보고서에 포함된 정보는 “있는 그대로(as is)” 제공되며, 정확성·완전성·신뢰성·적시성에 대하여 명시적 또는 묵시적 보증을 하지 않습니다. 분석·의견·전망·미래 예측적 진술이 포함될 수 있으며, 이러한 내용은 사전 고지 없이 변경될 수 있습니다.
- 보고서 정보를 신뢰·활용하는 책임은 전적으로 독자에게 있으며, 저자 및 소속 기관은 본 보고서의 사용 또는 사용 불가로 인해 발생하는 직접적·간접적·부수적·특별·결과적·징벌적 손해에 대하여 어떠한 책임도 지지 않습니다.
- 본 보고서는 특정 기업·기관·상품·서비스의 광고 또는 홍보 목적이 아니며, 사례·기업·기관의 언급은 이해를 돕기 위한 예시에 불과합니다. 또한 본 보고서에는 외부 데이터·자료·제3자 웹사이트 링크가 포함될 수 있으나, 저자 및 소속 기관은 해당 자료의 정확성·합법성·내용에 대하여 보증하거나 책임지지 않습니다.
- 본 보고서를 열람하였다는 사실만으로 독자와 저자·소속 기관 간에 고객·자문·대리 관계가 성립하지 않으며, 법률·재무 등 전문적 자문이 필요한 경우에는 반드시 자격을 갖춘 전문가와 별도로 상담하시기 바랍니다.
- 저작권은 소속 기관에 귀속되며, 비상업적 이용·공유는 허용되나 내용 변경, 상업적 재배포 또는 2차 저작은 사전 서면 허가가 필요합니다. 인용 또는 전재 시에는 제목, 저자, 발행기관, 발행일, 페이지(또는 URL)를 명시하시기 바랍니다.
- 본 보고서는 개인 식별 정보의 수집·처리를 의도하지 않으며, 제3자의 기밀 정보로 해석되지 않습니다.
- 본 보고서는 사전 고지 없이 수정·보완·폐기될 수 있습니다.

금융연구2실 안순구 실장, 박태혁 팀장, 권민경 매니저

T. 051-631-0267 E. mkkwon@kbfc.or.kr

UK Infrastructure Bank 현황 및 부산의 시사점

(2025.6.30., 역외금융센터정책팀)

UK Infrastructure Bank(이하 'UKIB')는 영국 재무부 산하의 민간 시장을 보완하는 정책금융기관으로 출범하여 2024년 National Wealth Fund로 법적 전환됨

1 기관 개요

- 설립 연도 : 2021년 6월
- 역할
 - 민간자본의 한계를 보완하고, 신기술·녹색산업 등 민간이 꺼리는 영역에 공공자본을 선제적으로 투입하여 시장실패를 보완하고자 설립
 - 시장보완형 정책금융기관으로서, 시장 실패 해결자 역할 수행
- 설립 목적 : ① 2050년 넷제로(Net Zero) 달성 지원, ② 지역 간 경제 불균형 해소(Lavelling Up)
- 본사 위치 : 잉글랜드 리즈(Leeds)
- 자본 구조¹⁾(출자 규모) : 총 £220억 규모(약 38조 5,000억원)
 - 지분 투자·대출·보증을 수행할 수 있도록 최대 £220억의 자금 제공

구분		금액	비고
총 재원		£220억	
구성	영국 재무부 출자	£50억 (8조 7,500억원)	HM Treasury 직접 출자
	국가부채관리청(DMO) 대출	최대 £70억 (12조 2,500억원)	국가부채관리청(Debt Management Office) 신용 한도 또는 민간 차입
	보증 발행	최대 £100억* (17조 5,000억원)	정부 보증, 국채 수준 신용등급(Sovereign-backed), 신용보강(Credit enhancement), First-loss, UK Guarantee Scheme 구조 포함

*향후 4년간 매년 £25억씩 총 100억 파운드 보증 발행

※ 지방정부 대출 예산 : £40억, 프로젝트별 최소 투자 규모 : £2,500만 이상

출처 : 영국 인프라 은행(UKIB)의 설립과 주요 역할, KDB미래전략연구소 미래전략개발부(2021.8.23.)

1) 이슈브리프 '영국 인프라 은행의 설립과 주요 역할', KDB산업은행 미래전략연구소, 2021.8.23.

○ 조직 규모 : 약 150명 수준의 정책·금융 전문가로 구성

○ 설립 경과²⁾

- ('21년 출범) 별도 은행법 없이 기존 법령*에 근거하여 재무부 소관의 공영회사(publicly owned company) 형태로 설립

* Infrastructure (Financial Assistance) Act 2012 : 인프라 프로젝트에 대한 정부 보증 제공 근거, Banking Act 2009 : 금융기관 설립 및 감독 관련 법률, National Loans Act 1968 : 정부 차입 및 대출 구조와 관련된 재정 운영 법령

※ 영국 재무부 단독 주주, UK Government Investments(UKGI)가 주주를 대표해 이사회에 참여, 이러한 구조는 은행이 정부로부터 운영상 독립성을 확보하면서도 공공성과 책임을 유지하도록 설계된 것

- ('23년 완전 법인화) 운용 자본과 서비스를 확대, **2023년 별도 법안인 UK Infrastructure Bank Act 2023 제정**을 통해 독립성과 법적 지위를 명확히 함(HM Treasury 산하, arm's length 운영 원칙)

- ('24년 국부펀드로 법적 전환) 재무성과, 투자 파이프라인, 수요 등을 기준으로 검토하여 제도 지속 여부 평가 → **NWF(National Wealth Fund)로 확대 개편**

과정	내용
'16.6월	<ul style="list-style-type: none"> 영국이 EU 탈퇴를 결정함에 따라 유럽투자은행(EIB)*의 자금 지원 중단 예상 * 유럽투자은행(European Investment Bank, EIB) : EU의 기후은행으로서 EU의 신성장 전략인 유럽그린딜과 기후변화 대응을 지원하는 다자간 정책금융기관
'18.7월	<ul style="list-style-type: none"> 국가인프라위원회는 EIB 자금 조달이 불가능해질 경우를 대비해 "2021년까지 운영 측면에서 독립적인 새로운 인프라 금융기관을 설립해야 한다"고 권고
'21.6월	<ul style="list-style-type: none"> 영국 정부, 재무부 산하 영국 인프라 은행(UKIB) 설립
'23.6월	<ul style="list-style-type: none"> 「UK Infrastructure Bank Act 2023」이 제정 - 법적 지위를 부여 받아 독립 법인화, 운영체계 및 지배구조 명확히 규정
'24.10월	<ul style="list-style-type: none"> 정부는 UKIB의 성과를 토대로 해당 기관을 산업 전략 중심의 국부펀드(NWF)로 확대 개편

2) UK Infrastructure Bank Policy Design, HM Treasury, 2021.3., The creation of the UK Infrastructure Bank, HM Treasury, 2022.7.1. 등

2 정책 목표 및 투자 원칙

- 운영 원칙(Operating Principles) : Triple Bottom Line³⁾
 - ① 정책 목표 달성 : 기후변화 대응 및 지역경제 활성화
 - ② 재무 수익 창출 : 지속가능한 자기자본 수익률 확보
 - ③ 시장 보완성(Additionality) : 민간 자본이 미치지 못하는 영역에 선제적 투자, 민간 자본 유도

※ 세부 운영 원칙

- 건전한 금융운용을 통해 정책 목표 달성(Achieving policy objectives via sound banking)
- 민관 협력 기반의 파트너십 지향(Partnership: the company will operate in partnership with private and public sector institutions)
- 민간이 꺼리는 영역 선제 투자(Additionality: the Company will prioritise investments where there is an undersupply of private sector financing and, by reducing barriers to investment, crowd-in private capital)
- 정부로부터 투자 판단의 독립성 확보(Operational independence: the Company will, as noted in Section 1.3 above, have operational independence in its day-to-day activity. The Company will have delegated authority to make investment decisions, subject to meeting certain conditions agreed with the Shareholder)
- 시장 신뢰 및 장기 신용도 확보(Impact and credibility: the Company will be a long-lasting institution and able to provide long term patient capital through its investments)
- 시장 변화에 대한 유연한 대응력 확보(Flexibility: the Company will have flexibility to adapt and respond to evolving market conditions to enable it to deliver on its mandate)

출처 : UK Infrastructure Bank Framework Document, HM Treasury

- 핵심 기능 및 금융수단
 - 민간 프로젝트 투자 지원 : 다양한 금융수단을 활용한 맞춤형 구조화 투자(정책 목표에 부합하는 프로젝트에 직접 자본 투입, 민간자본과 리스크 분담 구조로 함께 투자 또는 민간자본 유도를 통해 시장 보완)
 - (1) 대출(Debt) : 선순위 · 후순위 대출, Senior Debt, Mezzanine(대출+지분 혼합형 상품)
 - (2) 지분투자(Equity) : 직접투자, 공동투자, 펀드출자 등
 - (3) 보증(Guarantee) : 국채급 보증(SIG, Moody's 평가), Credit enhancement, First loss 등

3) UK Infrastructure Bank Early Learnings Assessment, ICF 2024.7.3.

- 지방정부 인프라 프로젝트 지원

- (1) 국채금리 + 60bp 수준의 장기 저금리 대출 제공
- (2) 전문 자문 및 역량 강화 서비스 제공

- 민간 투자 유치 및 자문

- (1) 프로젝트 구조화 및 투자자 유치 지원
- (2) 국내외 연기금·기관투자자와의 협력을 통한 국내 인프라 투자 확대

○ 투자 원칙(Investment Principles)⁴⁾ : 다음 원칙에 부합하는 프로젝트에 우선 투자

- 정책 목표 부합 : 넷제로(Net-zero) 또는 지역 균형 발전에 기여
- 인프라 및 신기술 중심성 : 에너지, 교통, 수자원, 디지털 등 기반 시설 대상
- 재무 수익성 : 목표 자기자본 수익률 2.5~4.0%
- 민간자본 유도(Crowding-in) : 공동투자 또는 정부보증을 통한 민간 유입 촉진
- ESG 및 환경·사회 영향 기준 : Do-No-Significant-Harm 원칙 및 ESG 검토 필수

○ 투자 효과⁵⁾

항목	규모	비고
민간투자 유치 금액(누적)	£180억(31조 5,000억원)	비공식 추정치
위험 자본	£45억(7조 8,750억원)	고위험·시장 초기단계 지원

4) UK Infrastructure Bank Framework Document, HM Treasury

5) Strategy Update : Private sector investments, UK Infrastructure Bank(2023.9 기준)

3 투자 전략 및 실행 구조

○ 주요 투자 분야 및 전략

- 우선 중점 5대 분야 : 청정에너지, 교통, 디지털, 수자원, 폐기물 처리
- 초기에는 탄소중립·기후대응 중심으로 시작하되, Nature-based solutions나 핵심 공급망 투자 등으로 확대
- 초기 설계 시 지역 대학의 수익성 있는 프로젝트에도 대출 가능 언급
- 모든 투자 분야가 Triple Bottom Line 요건을 만족해야 하며, 순수 민간자본만으로는 해결이 어려운 분야에 정부 정책을 뒷받침하는 형태로 투자

※ 투자 우선순위 : 5대 인프라 섹터 중심으로 7대 전략 분야 우선 지원

분야	시장 문제	대응 방식
단기 에너지 저장(Short Duration Energy Storage, BESS)	<ul style="list-style-type: none"> • 수익구조 불확실 • 은행 대출 제한 	<ul style="list-style-type: none"> • 후순위 대출, 보증, 신용 보강을 통한 대출 시장 확대 유도
탄소포집·활용·저장(Carbon Capture, Usage and Storage, CCUS)	<ul style="list-style-type: none"> • 건설·성능·수요 리스크 • 초기 운영 불확실성 	<ul style="list-style-type: none"> • 선순위 대출, 보증, 신용 보강 등
전기차 충전 인프라	<ul style="list-style-type: none"> • 수익성 부족 • 지역 편중 • 중소기업자 자본 부족 	<ul style="list-style-type: none"> • 소형 사업자 지분 투자 • 대출시장 접근성 강화 • 공공 보조금 연계 확대
지역 열망(Heat Networks)	<ul style="list-style-type: none"> • 수요 불확실성 • 정책 공백 • 낮은 초기 수익성 	<ul style="list-style-type: none"> • 연결 수수료 완화 • 조기보증 검토
녹색수소	<ul style="list-style-type: none"> • 초기 수요 부족 • 부채 조달 리스크 	<ul style="list-style-type: none"> • 신용 보강 • 초기 사업 타당성 확보를 위한 자금 지원
부유식 해상풍력 항만 인프라(Port Infrastructure for Floating Offshore Wind)	<ul style="list-style-type: none"> • 예상수익 낮음 • 대규모 선제 투자 필요 	<ul style="list-style-type: none"> • SPV 지분투자 또는 선순위 대출 병행
무배출버스(Zero Emission Buses, ZEB)	<ul style="list-style-type: none"> • 고비용 • 운영모델 부족 	<ul style="list-style-type: none"> • 리스 모델 지원 • 장기자본투자 • 공공 보조금 연계 확대

○ 주요 투자 프로젝트⁶⁾

분야	프로젝트	투자금액	프로젝트 내용
청정 에너지	NextPower UK ESG(NPUK EGS)	최대 £2.5억 (4,375억원)	<ul style="list-style-type: none"> 영국의 보조금 없는 태양광 발전소 확대를 위해 펀드 초기 자산에 대한 자금 지원 UKIB의 최초 민간투자 사례 민간과 1:1 매칭
	Greater Manchester Combined Authority (GMCA)	£8,000만 이상 (1,400억원)	<ul style="list-style-type: none"> Brownfield 부지 개발 지원 및 에너지 효율 프로젝트 금융 지원
광물 자원	Cornish Lithium Equity Investment	£24 million 지분 투자 (420억원)	<ul style="list-style-type: none"> 영국 최초 리튬 채굴 및 배터리용 리튬 공급망 구축 총 규모 £5,360만
항만 재생	Port of Tyne Debt Investment	£5,000만 채무 지원 (875억원)	<ul style="list-style-type: none"> 항만 재생 및 청정산업 인프라 구축
교통	GRIDSERVE Senior Debt Investment	£4,500만 senior debt (787억 5,000만원)	<ul style="list-style-type: none"> EV 초고속 충전 인프라 구축 대출 지원
	West Midlands Combined Authority (WMCA)	£5,000만 이상 대출 (875억원)	<ul style="list-style-type: none"> 대중교통 개선 및 저탄소 교통망 구축
	Transport for the North (TfN)	대출 검토	<ul style="list-style-type: none"> 북부 철도망 개선 및 디지털화 관련 자문 및 대출 검토

6) National Wealth Fund 홈페이지(www.nationalwealthfund.org.uk)

5 투자 실적 및 현황기

○ 2023년 투자 실적(2023.4월 ~ 2024.3월)

- 총 투자액 : 약 £ 18억(3조 1,500억원)
- 민간자본 유치 : 약 £ 35억(6조 1,250억원) → 공공:민간 = 1:1.9 수준
- 투자 건수 : 25건 이상
- 투자 형태 : 대출 중심, 지분투자는 약 20% 수준

○ 현황

- 2024년 10월 14일부로 UK 국부펀드(National Wealth Fund, NWF)로 공식 전환
- 자본금 : 총 £ 278억(48조 6,500억원)으로 확대
 - ※ UKIB의 기존 £ 220억 포함, £ 58억(10조 1500억원) 새로 배정
- UKIB가 중점적으로 투자해온 청정에너지, 교통, 디지털, 수자원, 폐기물, 천연자원 등 6개 분야에 대한 투자 지속
- 추가로 수소, 탄소 포집 및 저장, 항만, 대규모 배터리 생산시설(Gigafactories), 저탄소 강철(Clean steel) 등 5대 전략 산업에 자본 투자 확대 계획

※ National Wealth Fund(NWF)

1. 투자 범위 확대

- 기존 인프라 및 기후금융에서 '산업정책' 및 '녹색기술'까지 투자 대상으로 설정
- 초기단계 및 고위험 투자 영역, 혁신·소형 사업자 포트폴리오 확대

2. 24년 주요 투자 사례

- Iberdrola 전력망 업그레이드(Scottish Power)
 - £6억 대출 승인(NWF 최대 단일 투자)
 - 스코틀랜드-잉글랜드 해저 케이블 및 송전망 개선 사업
- Cornish Metals 주식 광산 재가동
 - £2,860만 지분투자 참여(총 펀딩 £5,600만)
- Ardersier Port 재개발 프로젝트
 - Floating Offshore Wind(FLOW) 프로젝트 허브 재개발 사업
 - £5,000만 Senior debt 투자

3. 향후 운영 방향

- 딜 단위 민간 매칭 방식 우선 운영, 향후 펀드 단위 자금 유치도 적극 추진
- 투명성, 투자성과 관리 체계 구축 추진

6

평가 및 시사점

- 영국의 장기 녹색금융 + 산업전환 + 지역균형발전의 기능을 수행하는 정책금융플랫폼을 지향하나, 자금의 전략적 집행과 조직 역량은 상대적으로 부족하다는 지적도 있음
 - 2024년 계획된 투자자금은 7.3 bn 파운드였으나, 실제 5.8 bn 파운드 축소 집행
- 투자 심사 시 공공성·민간 자본 유인 효과·수익성을 동시에 요구하며, 이는 정책 금융 기관으로서 매우 높은 기준
- 지역균형발전을 위해 부산에도 단순한 자금 공급 기능을 넘어, 지역 주도의 산업 전환과 전략 산업 투자 유치를 아우르는 민관 연계 금융기관 설계 필요
 - 동남권투자공사 등 구상 시에도 단순한 자금 공급 기능을 넘어, 민간자본 유인을 위한 구조화 역량, 명확한 투자심사 기준, 산업·지역균형발전·지속가능금융 등이 함께 고려되어야 함
- 위 기능을 복합적으로 수행하기 위해서는 **충분한 자기자본(capital base) 확보 필수**
 - UK Infrastructure Bank는 설립 초기부터 총 £220억(약 38.5조원)을 보유, 2024년 NWF로 전환되며 총 자본금이 £278억(48.7조원)으로 확대됨
 - 특히 부산의 경우, 조선·해운·항만·이차전지·수소·우주항공 등 전략산업에 집중 투자할 경우, 초기 리스크 부담을 공공(公共)이 선제적으로 분담해야 민간 자본의 참여가 수월하므로, 자본금 및 보증여력 확대가 필요